

**Сводка ответов Ростехнадзора на вопросы организаций по результатам обсуждения на семинаре
«Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращение с радиоактивными отходами»**

№ пп	Вопрос	Ответ
1.	<p>Может ли рассматриваться пункт хранения РАО, как единая учетная единица, при выполнении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в пункте хранения прекращены любые операции с РАО, включая размещение РАО; - издан распорядительный документ организации о прекращении размещения РАО в пункте хранения; - пункт хранения приведён в состояние, когда доступ к его содержимому невозможен, без проведения специальных организационно-технических мероприятий, включая применение тяжелой строительной техники; - целостность пункта хранения подтверждается результатами регулярного мониторинга его состояния, осуществляемого в соответствии с положениями локальных нормативных актов организации. 	<p>Да, такой пункт хранения РАО может рассматриваться как единая учетная единица РАО.</p>
2.	<p>Как обращаться с РВ, активность которых снизилась до значений ниже минимально значимых, установленных в приложении № 1 к НП-067-16, а начальная (паспортная) активность при этом осталась неизменной? Надо ли продолжать учет и контроль или всё-таки необходимо снять с учета РВ?</p>	<p>Для РВ в ЗРИ не предусматриваются изменения в учетных данных за время жизненного цикла, поэтому ЗРИ учитывается всегда по изначальным (паспортным) данным, без поправки на распад. При переводе ЗРИ в РАО (в виде ОЗРИ) ОЗРИ можно ставить на учет как РАО с данными по результатам пересчета начальной (паспортной) активности. Для РВ не в ЗРИ – данные могут изменяться, в том числе в результате расхода, переработки, распада. Поэтому если для РВ не в составе ЗРИ активность или удельная активность стала меньше критериев учета – такие РВ можно снимать с учета.</p>
3.	<p>При переводе ЗРИ в РАО образуются радиоактивные отходы, подлежащие учету. Должна ли организация получать разрешительные документы Ростехнадзора и какие?</p>	<p>Если в результате деятельности организации образуются РАО, подлежащие учету, то организация должна получать соответствующую лицензию.</p>
4.	<p>В паспорте (сертификате) на ЗРИ отсутствует информация о НСС данного ЗРИ. Какие данные необходимо вносить в учетные</p>	<p>Как правило, срок запрашивается у изготовителя, в общем случае он не может превышать 30 лет.</p>

№ пп	Вопрос	Ответ
	и отчетные документы? Возможно ли самостоятельно внести эти данные в паспорт (Сертификат) и какова процедура?	
5.	При наличии у организации филиала, кто понимается под термином «руководитель организации» по отношению к филиалу?	Руководитель филиала (если внутри организации не запрещено иное, тогда – руководитель головной организации).
6.	В НП-067-16 в разделе 11 об учетных и отчетных документах, в подразделе 74, говорится о возможности ведения электронных форм журналов, но сам порядок ведения электронных форм журналов нигде не описан. Просим дать разъяснение, считается ли автоматическое заполнение, графы ответственного лица при проведении операции и формировании журнала (при использовании на предприятии внутренней системы учета и контроля РВ и РАО), основанное на идентификации пользователя по логину и паролю для входа в систему, равнозначным записи журнала на бумажном носителе с ручной подписью.	Электронная форма допускается, если обеспечивается отслеживаемость любых изменений в учетных данных и идентификация тех, кто данные изменения (как внесение данных, так и изменение уже внесенных) осуществляет. П. 74 абзац 2. Допускается электронная форма при условии обеспечения внесения исправлений в учетные данные только с сохранением сведений о дате и лицах, внесших изменения, а также об изначальных данных до внесения изменения.
7.	Как должна быть реализована служба по учету и контроль РВ и РАО, если в организации имеется более 4 филиалов, а в каждом филиале более пяти структурных подразделений?	И в головной организации должна быть создана (назначена) централизованная служба, и в каждом филиале также должна быть создана (назначена) централизованная служба.
8.	В подразделении на учете только ЗРИ с ЯМ, подлежащим учету в СГУК ЯМ (других учетных единиц РВ нет). В этом случае: должна быть разработана инструкция по учету и контролю РВ и РАО для этого подразделения в соответствии с п. 17 НП-067-16? должны быть назначены ответственные по учету и контролю РВ и РАО в этом подразделении в соответствии с п. 11 НП-067-16? должно быть включено данное подразделение в перечень подразделений, осуществляющих обращение с РВ, в соответствии с п. 15 НП-067-16? должно быть обеспечено проведение инвентаризации для таких ЗРИ как РВ в соответствии с пп. 51, 52 НП-067-16?	Система УК РВ в организации в данном случае не создается (Инструкция по РВ и РАО не разрабатывается, ответственные за УК РВ не назначаются и т.д.). Учетным документом для отчетности по ЗРИ в РИАЦ является паспорт на ЗРИ.

№ пп	Вопрос	Ответ
9.	Как должен осуществляться учет и контроль РВ и РАО на стадии перевозки (транспортирования)?	При перевозке РВ и РАО до момента проведения входного контроля РВ и РАО стоят на учете у отправителя, после проведения входного контроля, в случае положительных результатов – получатель ставит их к себе на учет и уведомляет отправителя, который снимает их с учета той же датой. В случае отрицательного результата входного контроля – РВ и РАО остаются на учете у отправителя до завершения результатов расследования и принятия решения по результатам.
10.	НП-67-16 требует описания в Положении по учету и контролю РВ и РАО процедур оценки технологических потерь при переработке РВ, РАО. Что делать в случае, если в проектной и эксплуатационной документации отсутствует описание возможных потерь РАО при переработке?	Если в процессе переработки РАО или РВ могут возникать потери (выбросы или сбросы), то обязаны быть методы оценки таких потерь. Либо обоснование, что потери невозможны. Как правило, описание механизма оценки потерь (либо обоснование отсутствия таких потерь) должно быть в наличии, в том числе в отчете по обоснованию безопасности (ООБ), иначе организация не получит лицензию (или разрешение на сбросы/выбросы). Это (механизм и процедуры оценки потерь либо обоснование отсутствия потерь) и надо указать в Положении по УК РВ и РАО
11.	Следует ли оформлять журнал учёта РАО в виде ОЗРИ в подразделениях, обращающихся только с ИИИ, если перевод РВ в РАО и передача на хранение в контейнер для ОЗРИ происходят одновременно.	Если в подразделении происходит перевод ЗРИ в РАО в виде ОЗРИ – то следует. Если перед окончанием срока службы ЗРИ передаются в другое подразделение, в котором и происходит такой перевод – то журнал учета РАО в виде ОЗРИ должен быть только в том подразделении, которое с ОЗРИ обращается.
12.	Организации, работающие с ЗРИ и не имеющие лицензии на обращение с РАО, при передаче в спец организацию отработавших ЗРИ, переводят их в РАО в день передачи. Является это нарушением НП? Если да, то как этого избежать?	Можно переводить в РАО в момент передачи в специализированную организацию.
13.	Допускается ли устанавливать 1 пломбу на пути доступа к ЗРИ 3 категории, для организации, имеющей непрерывный цикл работы?	Зависит от особенностей организации контроля доступа к ЗРИ и передачи ответственности за ЗРИ от смены к смене. Если смена постоянно находится в помещении с прибором с ЗРИ и контролирует доступ к нему, то может быть достаточно одной пломбы на приборе.

№ пп	Вопрос	Ответ
		Если ЗРИ выдан в подразделение, от которого назначается смена (круглосуточное дежурство), то передача ЗРИ между сменами регулируется инструкцией (положением) в организации. Кроме того, в соответствии с п. 26 НП-067-16 установка не менее 2-х пломб на пути следования должна обеспечиваться только в нерабочее время, а в случае непрерывного цикла работы, нерабочее время устанавливается отдельным приказом в организации.
14.	Как проводить входной контроль при приеме ЗРИ в составе оборудования, в случае если в паспорте указана активность, которую организация не имеет возможности измерить.	Необходимо проводить контроль атрибутивных признаков, в том числе: тип прибора, наличие излучения, при возможности –тип радионуклида.
15.	Допускается ли проведение проверки фактического наличия ЗРИ не встроенного в прибор или установку путем выполнения определенного технологического процесса?	Да, при условии обоснования (актом, справкой, методикой, программой и т.д.), что результаты технологического процесса могут однозначно показать наличие или отсутствие ЗРИ.
16.	К аномалиям в учете и контроле РВ и РАО относится передача РВ и РАО организациям, не имеющим соответствующей лицензии (разрешения) на обращение с РВ и РАО. Организация-отправитель и организация-получатель направляют уведомления в Ростехнадзор о передаче объектов учета. Почему Ростехнадзор на этапе уведомлений не отслеживает возможную аномалию? Если по каким-то причинам Ростехнадзор не может отследить возможную аномалию при передаче РВ, РАО, то почему на сайте Ростехнадзора не выложить перечень организаций, которые могут принимать РВ, РАО?	Требование об уведомлении распространяются не на все РВ и РАО. На сайте Ростехнадзора можно проверить наличие действующей лицензии. https://www.gosnadzor.ru/service/list/reestr_lice№ces_170fz/ Также можно запросить в Ростехнадзоре (территориальном органе) наличие лицензии или регистрации у получателя. Ростехнадзор в рамках своих полномочий (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401) может отследить возможную аномалию при передаче РВ и РАО в организации путем выполнения своих функций и осуществления надзора за системами государственного учета и контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ.
17.	Является ли получение РВ (РАО) от организаций, не имеющих лицензий (разрешений) на обращение с РВ (РАО), аномалией?	Нет, аномалией является передача РВ (РАО) таким организациям.
18.	Каковы требования к программе обучения по УиК РВ и РАО, к преподавателям по программе обучения?	Программа обучения должна включать вопросы УК РВ и РАО. П. 15 НП-067

№ пп	Вопрос	Ответ
		Порядок подготовки и допуска персонала к работам по УК РВ и РАО, в том числе организация процесса подготовки, поддержания квалификации, проверки знаний работников, осуществляющих УК РВ и РАО, и должностных лиц, ответственных за УК РВ и РАО в организации определяется в положении организации.
19.	В новой редакции НП-067-16, указано, что ответственные за осуществление учета и контроля РВ, РАО в подразделении, должны проходить обучение и проверку знаний. Могут ли ответственные за осуществление учета и контроля РВ, РАО в подразделении проходить обучение и проверку знаний не на специализированных курсах, а внутри организации, при наличии в организации ЛНА, в которых изложен порядок проведения такой процедуры?	Да, могут.
20.	Как ставить на учёт пробы и части оборудования, загрязненного радиоактивными веществами, которое необходимо передать в стороннюю организацию по договору на исследования? (Лицензии на изготовление РВ в организации нет)	Ставить на учет по результатам измерений или расчетов. Передача «черных ящиков» между организациями не допускается, необходимо иметь учетные данные на передаваемые РВ (РАО). Лицензия должна допускать обращение с РВ (РАО), образуемыми при осуществлении деятельности.
21.	При облучении в реакторе образцов, предоставленных сторонней организацией на каком этапе, и кто должен их ставить на учет? В рамках какой лицензии можно поставить на учет образованные учетные единицы?	Организация получает образцы (не объекты учета СГУК РВ и РАО) и загружает их в реактор. Облученные образцы передаются заказчику для проведения исследовательских работ. По факту это образование РВ и данные изделия ставятся на учет в той организации, где они образовались. Как правило – в рамках лицензии на эксплуатацию ЯУ.
22.	Как применять общие требования по организации учета и контроля для РАО на загрязненных участках территории, требования применения СКД и требования к проведению инвентаризации?	Общий порядок – как для учетной единицы РАО в подразделении.
23.	Учетные единицы – баки ЖРО. В одной емкости могут находиться ЖРО с разной собственностью и с разным кодом РАО. Понятие учетной единицы не вполне соответствует ЖРО (учитывается объем, масса, активность, но структурной целостности они не имеют).	В случае нахождения в емкостях ЖРО с различным кодом собственности учет ведется по совокупности партий в емкости.

№ пп	Вопрос	Ответ
	Как правильно вести учет для таких учетных единиц?	
24.	Почему в НП-067 достаточно подробно описывается порядок применения СКД, если есть отдельные НП-034-15?	Разные задачи и объекты контроля: требования к СКД в УК РВ и РАО относятся к обнаружению несанкционированного доступа к РВ и РАО (контролируется доступ к РВ и РАО). Требования ФЗ – реагирование на угрозы в отношении РВ и РАО на радиационном объекте (контролируется доступ к радиационному объекту).
25.	Кто несет ответственность за имеющиеся в организации РВ, РАО в случае ее банкротства или отзыва лицензии?	Орган управления, выдавший свидетельство о признании (кроме организаций с ЗРИ только 4-5 категорий) Для организаций с ЗРИ 4-5 категорий – собственник или конкурсный управляющий.
26.	Должна ли пересматриваться категория для ЗРИ, если его активность снизилась до значений ниже минимально значимых?	Учет ЗРИ до перевода в РАО ведётся по паспортной активности. Соответственно, категория ЗРИ не меняется в процессе учета как ЗРИ.
27.	Можно возложить ответственность за проведение инвентаризации РВ не подлежащих учету в СГУК РВ и РАО на ЦС УиК РВ и РАО?	На РВ с активностью ниже МЗА НП-067 не распространяются, соответственно – требования НП-067 для таких РВ не проверяются.
28.	Утверждает ли требование пункта 73, что руководитель службы УиК РАО в организации не имеет право проводить административный контроль в структурных подразделениях организации в составе комиссии и быть председателем комиссии?	Нет, руководитель службы УК РВ и РАО может участвовать. Но так как для организаций с большим количеством подразделений проверки могут проводиться и несколькими комиссиями (или должностными лицами), в том числе и без участия руководителя службы УК РВ и РАО, то руководитель службы УК РВ и РАО должен знать о результатах таких проверок
29.	В документе часто упоминается словосочетание «рабочие дни», просьба разъяснить что именно имеется в виду – рабочие дни организации, рабочие дни исполнителя или рабочие дни согласно производственному календарю? Для организации, имеющей непрерывный цикл работы, что считается рабочими днями?	В общем случае – общероссийские рабочие дни. Для организации с непрерывным графиком работы – рабочие дни организации (не противоречащие общероссийским).
30.	Как заполнять сведения о получателе при экспорте источников из РФ, если контракт заключен с организацией США, а поставка осуществляется согласно условиям контракта в другую страну грузополучателю/конечному пользователю в аэропорт назначения?	Необходимо указывать конечного получателя.

№ пп	Вопрос	Ответ
31.	В паспорте на ЗРИ указано, что ЗРИ загружен в транспортно-упаковочный комплект. В процессе эксплуатации ЗРИ переупаковываются и, как следствие, возникает несоответствие между данными паспорта и остальными учетными документами. Нужно ли вносить изменения в паспорт, при переупаковке ЗРИ из в транспортно-упаковочного комплекта, указанного в паспорте, в прибор? Кто должен и может внести данные изменения? Какова процедура?	Сведения об изменении ТУК вносятся в учетные документы (необязательно паспорт) той организацией, которая упаковывает ЗРИ в ТУК.
32.	Согласно НП-073-11 «Правила физической защиты радиоактивных веществ и радиационных источников при их транспортировании» на все радионуклидные источники (РНИ) при транспортировании должны быть установлены уровни физической защиты, исходя из категории РНИ (раздел 3), по НП-067-16 категорируются только закрытые радионуклидные источники (ЗРИ). Допускается ли указание категории в паспорте на ОРИ при изготовлении?	В действующей редакции категорировании других объектов учета (кроме ЗРИ) не предусмотрено. В новой редакции НП-073 подход к определению уровней ФЗ установлен для всех объектов учета.

СОГЛАСОВАНО

Начальник управления специальной безопасности
Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору

Д.А. Боков

« »

2023 г.